Burmistrz Miasta Łeby
84-360 Łeba, ul. Kościuszki 90, tel. +48 59 866 15 10, fax: +48 59 866 13 37
sekretariat@leba.eu, burmistrz@leba.eu, www.lebabip.pl, www.leba.eu

L.dz.GK.671.11.1.2018.GK

Łeba, dnia 13.06.2018 r.

Szanowny Pan
Zdzisław Stasiak
Przewodniczący Rady Miejskiej w Łebie

Działając na podstawie § 4 lit.”b” i § 5 ust.1 Załącznika nr 1 do Uchwały Nr XV/188/2016 Rady Miejskiej w Łebie z dnia 8 lutego 2016 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych w Łebie (Dz.Urz.Woj.Pom. poz.774) wnoszę o przeprowadzenie konsultacji społecznych dotyczących *projektu uchwały Rady Miejskiej w Łebie w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń na obszarze Gminy Miejskiej Łeba*.

Proponuję jednocześnie:

1) Termin konsultacji – **3 sierpnia 2018** r.
2) Forma konsultacji – **debata publiczna**;
3) Miejsce przeprowadzenia konsultacji - **Rybackie Centrum Kultury i Formacji Boleniec w Łebie, ul. Aleja Świętego Jakuba 25, 84-360 Łeba**

Uzasadnienie:
Zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XV/188/2016 Rady Miejskiej w Łebie z dnia 8 lutego 2016 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych w Łebie (Dz.Urz.Woj.Pom. poz.774) konsultacje społeczne mogą zostać przeprowadzone w dowolnej, ważnej dla mieszkańców Łeby sprawie a ich celem jest poznanie opinii mieszkańców Łeby w danej kwestii i przedstawienie jej Burmistrzowi i Radzie Miejskiej.
Przedmiot konsultacji jest bardzo skomplikowany i budzi wiele kontrowersji gdyż dotyczy uporządkowania przestrzeni publicznej w drodze m.in. ustanowienia ograniczeń w dysponowaniu nieruchomościami przez ich właścicieli, ograniczeń w wykonywaniu działalności przez dostawców usług reklamowych i sankcji karnych za nie stosowanie się do ustaleń prawa miejscowego w zakresie regulowanym projektem.
Przyjmowany akt prawa miejscowego może stać się podstawa ustalenia nowej daniny publicznej – opłaty reklamowej (art.17a , 17b i art.19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych).

Konsultacje społeczne powinny być przeprowadzane w taki sposób, by umożliwić mieszkańcom dogłębne zrozumienie tematu, skutków proponowanych zmian oraz by wszystkie zainteresowane osoby mogły wyrazić swoją opinię w zakresie przedmiotu konsultacji.
Zgodnie z w/w uchwałą główne etapy konsultacji obejmują:
a) ogłoszenie Przewodniczącego Rady o konsultacji społecznych z informacją dla mieszkańców (do 14 dni od złożenia wniosku - § 5 ust.4 i § 11 ust.1);
b) powołanie zespołu ds. konsultacji (§ 2 ust.1),
c) opinia zespołu ds. konsultacji (7 dni od powiadomienia członków zespołu o wpłynięciu wniosku - § 2 ust.6);
d) przekazanie członkom zespołu ds. konsultacji kopii wniosku (3 dni od wpłynięcia wniosku - (§ 2 ust.3);
e) propozycja członków zespołu doradczego przez zespół ds. konsultacji (§ 3 ust.3);
f) powołanie zespołu doradczego (§ 3 ust.1);
g) decyzja Przewodniczącego Rady o miejscu przeprowadzenia konsultacji (§ 5 ust.5);
h) decyzja Przewodniczącego Rady dot. planu spotkania (§ 8 ust.2);
d) Informacja o wynikach konsultacji społecznych (do 7 dni od ich zakończenia 6 - § 14 ust.1);

Przyjęcie proponowanego terminu konsultacji umożliwi uwzględnienie bieżących obserwacji przestrzeni publicznej w okresie jej najbardziej intensywnego jej wykorzystania co powinno przełożyć się na właściwą ocenę przyjętych regulacji.

W trakcie konsultacji należy szczególnie zwrócić uwagę jej uczestnikom na kwestie ,które stały się powodem uchylenia podobnych uchwał innych samorządów w trybie nadzoru prawnego sprawowanego przez właściwych Wojewodów ,aby uniknąć formułowania przez uczestników konsultacji wniosków ,które z oczywistych względów będą musiały być odrzucone.
W szczególności należy zwrócić uwagę na przestrzeganie odpowiednich zasad techniki legislacyjnej określonych w Dziale VII Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej" (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 283 z późn. zmianami) w szczególności na to, że :
- uchwała powinna wyczerpująco regulować daną dziedzinę spraw, nie pozostawiając poza zakresem swego unormowania istotnych fragmentów tej dziedziny (uchwała powinna regulować dokładnie taką ilość zagadnień jaka jest określona w przepisie upoważniającym do jej podjęcia),
- uchwała powinna być tak skonstruowana, aby od przyjętych w niej zasad regulacji nie trzeba było wprowadzać licznych wyjątków,
- w uchwale nie zamieszcza się przepisów, które regulowałyby sprawy wykraczające poza wyznaczony przez nią zakres przedmiotowy (stosunki, które reguluje) oraz podmiotowy (krąg podmiotów, do których się odnosi)
- uchwała nie może powtarzać przepisów zamieszczonych w innych aktach (ustawy, rozporządzenia, umowy międzynarodowe),
- w uchwale nie odsyła się do przepisów innych aktów normatywnych,
- w uchwale nie można zamieszczać przepisów nakazujących stosowanie innych aktów normatywnych,
- przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy (unikanie niejedoznaczności czy wieloznaczności przepisu),
- w uchwale nie zamieszcza się wypowiedzi, które nie służą wyrażaniu norm prawnych, a w szczególności apeli, postulatów, zaleceń, upomnień oraz uzasadnień formułowanych norm,
- przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Załącznik:
- projekt uchwały wraz z załącznikiem graficznym